

## **ПАМЯТКА ОБЩЕСТВЕННОМУ ИНСПЕКТОРУ ПО ОХРАНЕ ТРУДА ДЛЯ УЧАСТИЯ В РАССЛЕДОВАНИИ НЕСЧАСТНОГО СЛУЧАЯ В УЧРЕЖДЕНИИ ОБРАЗОВАНИЯ**

Проблемам охраны труда в последнее время уделяется много внимания. И это не случайно.

По данным Международной организации труда ежегодно в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний умирает 2 млн. мужчин и женщин. Каждый год 270 млн. трудящихся становятся жертвами несчастных случаев на производстве. При этом регистрируется около 160 млн. профессиональных заболеваний.

Многие считают отрасль образования «нетравмоопасной». Статистика свидетельствует, что это далеко не так. Это подтверждается и наличием производственного травматизма в нашей отрасли, и количеством выявленных нарушений законодательства об охране труда при проводимых техническими и общественными инспекторами по охране труда проверках.

Учебно-воспитательный процесс является особым видом производственной деятельности, а несчастный случай, произошедший во время этого процесса - несчастным случаем на производстве.

В этом случае в силу вступают Трудовой Кодекс Республики Беларусь и Закон Республики Беларусь «Об охране труда» от 23.06.2008 г. № 356-З, согласно которым работодатель (в данном случае руководитель образовательного учреждения) должен обеспечить расследование и учет несчастных случаев.

Расследование несчастного случая является одной из форм правовой, социальной защиты интересов работников. Почему это так важно? В соответствии с Указом Президента РБ № 530 «О страховой деятельности» от 25.08.2006г. правильно проведенная процедура расследования позволяет работнику возместить нанесенный жизни и здоровью вред, как материальный, так и моральный, и в дальнейшем потратить эти средства на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию.

Кроме того, своевременное и качественное расследование обстоятельств и причин каждого конкретного случая позволит принять меры превентивного характера, чтобы исключить в дальнейшем опасность травмирования работников в аудиториях, классах, кабинетах, лабораториях, мастерских, спортивных залах и т.д. Если же расследование проведено поверхностно, настоящие причины несчастного случая не выявлены, то и профилактические мероприятия будут выбраны неверно, а потенциальная опасность травмирования работников, в том числе и с более тяжелыми последствиями, останется.

Поэтому необходимо, чтобы уполномоченный представитель профсоюза (общественный инспектор по охране труда или технический инспектор

труда), участвующий в расследовании несчастных случаев, был компетентен в вопросах охраны труда.

В целом работа органов и учреждений образования, профсоюзных организаций оценивается по их результатам, основными из которых являются:

*- снижение количества работающих во вредных и опасных условиях труда;*

*- отсутствие несчастных случаев в учреждениях;*

*- повышение комфортности условий труда работникам образования.*

Для того, чтобы перейти к рассмотрению порядка участия профсоюзов в расследовании несчастных случаев на производстве, напомним, какие случаи относятся к производственным, порядок их расследования, что такое специальное расследование, какие случаи оформляются актами Н-І и НП ?

**Основные задачи, которые должны быть решены в ходе расследования:**

*- определение истинных причин происшедшего и разработка исчерпывающих мер по предупреждению несчастных случаев;*

*- установление должностных и иных лиц, ответственных за нарушения, которые фактически привели к несчастному случаю, для того, чтобы привлечь их к ответственности.*

Решая эти две основные задачи, необходимо руководствоваться требованиями статей Трудового кодекса и Правилами расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утв. постановлением Совета Министров РБ от 15.01.2004 № 30.

Для расследования несчастного случая, в результате которого пострадавший получил повреждение, не относящееся к категории групповых, тяжелых и со смертельным исходом, руководитель учреждения обязан незамедлительно определить состав участников расследования. Он должен строго отвечать требованиям Правил расследования:

*- уполномоченный представитель нанимателя (но не непосредственный руководитель работ);*

*- уполномоченный представитель профсоюза (общественный инспектор по охране труда);*

*- инженер по охране труда или специалист, на которого приказом возложены эти обязанности;*

**имеет право участвовать в расследовании:**

*- представитель страховщика;*

*- пострадавший или лицо, представляющее его интересы.*

Расследование обстоятельств и причин несчастного случая должно длиться не более трех календарных дней.

Расследование групповых и тяжелых несчастных случаев, произошедших в образовательном учреждении, а также несчастных случаев со смертельным исходом, называется специальным и проводится государственным инспектором Департамента труда с участием уполномоченных лиц

организации (в качестве уполномоченного представителя профсоюза участвует технический инспектор труда) в течение 14 дней.

Само расследование проходит в строго определенном порядке с прохождением обязательных этапов:

### **Шаг первый:**

На начальном этапе расследования следует квалифицировать несчастный случай - установить, подпадает ли он под действие Правил. То есть определить фактический круг лиц, на которых распространяются Правила, и обстоятельства, при которых несчастные случаи с ними расцениваются как производственные.

Несчастный случай относят к категории производственных при наличии основных и дополнительных определяющих признаков.

*-во время установленных перерывов (технологических, отдыха и т.д.);*

*-во время выполнения работ на условиях совместительства;*

*-если работник учреждения привлечен в установленном порядке к участию в ликвидации последствий катастрофы, аварии и др.*

Несчастный случай, произошедший с работником учреждения, производившим работы на территории другой организации, расследуется и учитывается организацией, проводившей эти работы.

Для расследования несчастного случая, произошедшего в результате аварии транспортного средства, комиссия обязательно использует материалы ГАИ.

Несчастный случай, о котором не было своевременно сообщено руководителю или в результате которого нетрудоспособность наступила не сразу, расследуется комиссией по заявлению пострадавшего в течение месяца. Это возможно в том случае, если у пострадавшего не было возможности сообщить о травме руководителю или он первое время не ощущал боли и продолжал трудиться.

### **Шаг второй:**

О каждом несчастном случае, происшедшем на производстве (во время образовательного процесса), пострадавший или очевидец извещает непосредственного руководителя работ, который обязан:

*-немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости доставку его в учреждение здравоохранения;*

*-сообщить руководителю учреждения о произошедшем несчастном случае;*

*-принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной ситуации и воздействия травмирующего фактора на других;*

*-сохранить до начала расследования обстановку такой, какой она была на момент происшествия. Если это невозможно, постараться ее зафиксировать.*

Наниматель, получив сообщение, в течение одного дня сообщает о несчастном случае страховщику и направляет в организацию здравоохранения запрос о степени тяжести травмы потерпевшего.

### **Шаг третий:**

Местом происшествия в образовательном учреждении может быть помещение (класс, мастерская, лаборатория, подвал), коридор, лестницы, спортивная площадка, место проведения мероприятия и т. д.

Для качественного расследования несчастного случая по требованию комиссии руководитель учреждения обязан предоставить:

*-возможность выполнить технические расчеты, испытания, другую экспертную работу;*

*-транспорт, служебное помещение, средства связи;*

*-необходимую для расследования информацию или документы по охране труда;*

*-возможность осмотреть место происшествия и опросить пострадавшего, очевидцев несчастного случая и непосредственного руководителя работ.*

### **Шаг четвертый:**

Следующий этап - опрос пострадавшего и очевидцев происшествия.

Опрос проводится для того, чтобы выяснить, в каком состоянии находилось оборудование, как располагались окружающие и пострадавший, как был организован процесс работы, использовались ли средства индивидуальной защиты (СИЗ). Показания каждого участника оформляются в виде объяснительной записки.

По результатам осмотра места происшествия, опроса очевидцев, объяснений руководителя работ комиссия квалифицирует несчастный случай как производственный или не связанный с производством (соответственно акт Н-1 в 4-х экз. или НП в 3-х экз., при специальном расследовании дополнительно - заключение государственного инспектора труда), определяет лиц, допустивших нарушения требований охраны труда, а также меры по устранению причин и предупреждению несчастных случаев на производстве.

Расследованию подлежат также несчастные случаи, произошедшие на производстве, но не квалифицируемые как связанные с производством. **Акт НП (нестраховой случай)** - если на основании документов правоохранительных органов, судебно-медицинской экспертизы и других результатов расследования установлено, что:

*-повреждение здоровья либо смерть при совершении пострадавшим поступка, содержащего по заключению представителей правоохранительных органов признаки уголовно наказуемого деяния (при хищении материалов или других материальных ценностей, угона и т. д.);*

*-умышленного причинения вреда своему здоровью (в т. ч. самоубийство);*

*-обусловлен исключительно состоянием здоровья потерпевшего (по заключению медучреждения).*

**Решение о проведении специального расследования в данном случае принимает руководитель департамента.**

Комиссия формируется так же, как и при специальном расследовании несчастных случаев.

#### **Страхование:**

Все работники образовательных учреждений подлежат обязательному социальному страхованию о несчастных случаях на производстве в соответствии с Указом Президента РБ «О страховой деятельности» от 25.08.2006г. № 530 и Указом Президента РБ от 23.10.2009 г. № 519.

Если с застрахованным произошел несчастный случай на производстве, руководитель обязан в течение суток сообщить об этом представителям Белгосстраха. Представителю страховщика предоставлено право участвовать в расследовании страховых несчастных случаев.

Если повреждение здоровья застрахованного лица произошло вследствие установленного судом умысла застрахованного лица или при обстоятельствах, когда единственной причиной повреждения его здоровья явилось нахождение застрахованного лица в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных, токсических или других одурманивающих веществ, подтвержденном документом, выданным в установленном порядке организацией здравоохранения, **страховые выплаты не производятся.**

Если при расследовании установлено, что **грубая неосторожность работника** способствовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, то только в этом случае на основании протокола об определении степени вины потерпевшего от несчастного случая на производстве, подписанного уполномоченным должностным лицом организации и уполномоченным представителем профсоюза, в акте указывается степень вины потерпевшего в процентах.

#### **Оформление акта Н-1:**

Если несчастный случай на производстве привел к смерти работника, потере трудоспособности на срок не менее одного рабочего дня или вызвал необходимость перевода работника в соответствии с медицинским заключением на другую работу (на один и более рабочих дней), оформляется акт по форме Н-1 в четырех экземплярах.

Акт заполняется на основании показаний пострадавшего, очевидцев несчастного случая, руководителей работ, по результатам осмотра места происшествия, медицинского заключения, выданного лечебным учреждением и т.д. В случае специального расследования - на основании заключения государственного инспектора Департамента труда.

Акт о несчастном случае сопровождается комплектом документов, созданных по ходу расследования и его результатам.

При этом в акте должно быть указано, требования каких нормативных документов по охране труда были нарушены, кто их нарушил. Изложение обстоятельств и причин несчастного случая не должно иметь двойного толкования (например, пострадавший, получивший на руки утвержденный руководителем акт о несчастном случае, и сам руководитель должны одинаково понимать суть материала).

Выявление причины несчастного случая является главной целью расследования. Правильно установленная причина позволит разработать эффективные мероприятия.

В акте указываются мероприятия по устранению причин несчастного случая, при этом располагают их в порядке важности, что позволяет сначала устранить главную причину, а затем второстепенные. Назначается ответственный за исполнение каждого мероприятия. Контроль за их выполнением осуществляется администрацией, профсоюзной организацией, где произошел несчастный случай.

На завершающем этапе работы члены комиссии комплектуют документы расследования для оформления акта о несчастном случае по форме Н-1.

Оформленные соответствующим образом, подписанные членами комиссии и утвержденные руководителем образовательного учреждения акты являются юридическими документами, подтверждающими факт причинения вреда жизни и здоровью работника на производстве.

#### **Разногласия:**

Акт о несчастном случае утверждается руководителем учреждения **в течение 2-х суток** после окончания расследования (при специальном расследовании - **одних суток**).

После утверждения акт должен быть выдан на руки пострадавшему или его законным представителям, страховщику, в Департамент государственной инспекции труда и нанимателю. В случае несогласия с ходом расследования или содержанием акта пострадавший или его доверенное лицо может обратиться с заявлением в комиссию по расследованию несчастного случая, а если стороны не разрешили разногласия, апеллировать к Государственную инспекцию труда или в суд.

Результаты расследования каждого несчастного случая рассматриваются руководителем и профсоюзным органом для принятия решений, направленных на профилактику и предупреждение несчастных случаев на производстве и в учебно-воспитательном процессе. С этой целью разрабатывается план мероприятий по устранению нарушений законодательства об охране труда и профилактике производственного травматизма.

**Порядок участия профсоюзов в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний утвержден постановлением Президиума Совета ФПБ от 31.05.2007 г. №80.**

В соответствии с Порядком уполномоченными представителями профсоюза для участия в расследовании несчастных случаев на производстве назначаются технические инспекторы труда и общественные инспекторы по охране труда.

Наниматель, получив сообщение о несчастном случае, информирует об этом профсоюзный комитет. **А о несчастных случаях, подлежащих специальному расследованию, профсоюзные комитеты сообщают вышестоящим профсоюзным органам в порядке подчиненности.**

При расследовании несчастных случаев **со смертельным исходом** в качестве уполномоченного представителя профсоюза **назначается только технический инспектор труда.**

В случае несогласия с результатами расследования технический инспектор вправе обратиться к государственному инспектору для устранения разногласий или к его руководству, в необходимых случаях особым мнением отменяет результаты участия общественного инспектора в расследовании несчастного случая.

При несогласии с заключением по несчастным случаям с тяжелым, смертельным исходом, по групповым случаям уполномоченному представителю профсоюза необходимо **изложить свое особое мнение** по данному вопросу, которое прилагается к документам специального расследования.

Для осуществления контроля за правильным и своевременным расследованием профсоюзные организации должны своевременно информировать о происшедших случаях и направлять документы специального расследования в вышестоящую профсоюзную организацию.

По окончании расследования профсоюзные организации должны проверить своевременность и правильность назначения и выплаты потерпевшим и членам их семей сумм единовременных компенсаций, предусмотренных законодательством, местным соглашением и коллективным договором.

Главный технический  
инспектор труда  
Лесун

М. Л.